

Polo unico di tutela della malattia

Nota metodologica

Definizione del fenomeno

Lo scopo dell'Osservatorio è monitorare il fenomeno della malattia per i lavoratori dipendenti sia del settore privato che di quello pubblico. In esso sono riportate informazioni sui certificati di malattia e sulle visite mediche di controllo.

A partire da gennaio 2011 è a regime la trasmissione telematica dei certificati di malattia da parte dei medici di famiglia all'INPS. Il percorso normativo che ha portato a questo risultato è stato molto lungo, a partire dal comma 149 dell'art. 1 della legge n. 311/2004 (finanziaria per il 2005), che prevedeva la trasmissione on-line del certificato di malattia da parte del medico curante all'Inps, fino ad arrivare all'art. 8 del D.P.C.M. del 26.03.2008, nel quale sono stati definiti i principi generali relativi alla trasmissione telematica dei dati delle certificazioni di malattia al sistema tecnologico fornito dal Ministero dell'economia e delle finanze e denominato SAC (sistema di accoglienza centrale) nonché le caratteristiche tecniche di acquisizione e trasmissione dei dati, in attesa di ulteriori modalità attuative da definirsi con decreto interministeriale.

Tale decreto ed il disciplinare tecnico, ad esso collegato, pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale in data 19.03.2010, sono diventati operativi a partire dal quindicesimo giorno dalla data di pubblicazione (3.04.2010).

Parallelamente all'evoluzione legislativa sopra delineata, relativa ai certificati medici del settore privato, sono state emanate, in attuazione della legge n. 15/2009, disposizioni per la trasmissione telematica all'Inps dei certificati di malattia dei lavoratori del settore pubblico.

L'art. 25 della legge n. 183/2010 ha stabilito che, nei casi di assenza per malattia dei lavoratori del settore privato, le modalità relative al rilascio e alla trasmissione della certificazione di malattia venissero uniformate a quelle già previste per i lavoratori del settore pubblico ai sensi dell'art. 55-septies del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. Ciò al fine di assicurare un quadro completo delle assenze per malattia nei settori pubblico e privato e una maggiore efficacia al sistema dei controlli.

In attuazione del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75, il 1° settembre 2017 è entrato in vigore il Polo unico per le visite fiscali che attribuisce all'INPS la competenza esclusiva a effettuare visite mediche di controllo anche per i lavoratori pubblici malati. Dunque, dal 1° settembre 2017 come già avviene per i lavoratori privati, l'INPS effettua visite mediche di controllo sia su richiesta delle Pubbliche amministrazioni, in qualità di datori di lavoro, sia d'ufficio. Sono escluse dalle competenze Inps le visite per alcune tipologie di lavoratori tra i quali forze armate, polizia e vigili del fuoco.

L'Osservatorio si compone di tre sezioni:

- ***Certificati di malattia***
- ***Visite mediche di controllo***
- ***Indici***

Certificati di malattia

La sezione riporta indicazioni statistiche tratte dagli archivi amministrativi della certificazione di malattia: numero dei certificati di malattia dei lavoratori pubblici e privati nel periodo d'interesse, numero dei lavoratori con almeno un giorno di malattia nel periodo, numero delle giornate di malattia.

Unità statistica

Certificato medico di malattia trasmesso per ogni evento iniziato nel periodo di osservazione.

Fonte dei dati

Per la creazione di questa sezione vengono consultati gli archivi gestionali dei certificati medici telematici. In essi sono contenuti dati identificativi dei lavoratori pubblici e privati e informazioni sulla durata della malattia.

Variabili di analisi

L'osservatorio presenta il numero complessivo dei certificati, il numero dei lavoratori che hanno avuto almeno un certificato e il numero complessivo delle giornate di prognosi indicate nel certificato nel periodo di interesse.

Variabili di classificazione

- Trimestre di inizio malattia dell'anno t e dell'anno t-1
- Comparto: Pubblico/Privato
- Assicurato/Polo unico (Assicurato/non assicurato per il settore privato; Polo unico/non Polo unico per la pubblica amministrazione)
- Geografia (Area, regione)
- Genere
- Classe di età (fino a 19; da 20 a 24; da 25 a 29; da 35 a 39; da 40 a 44; da 45 a 49; da 50 a 54; da 60 a 64; 65 ed oltre)

Caratteristiche dell'elaborazione

Il processo di elaborazione prevede una serie di controlli allo scopo di individuare e superare incompatibilità, anomalie ed errori sistematici o casuali che possono manifestarsi negli archivi amministrativi.

I dati dell'Osservatorio derivano da elaborazioni effettuate sulle informazioni contenute nell'archivio della certificazione di malattia dei lavoratori della pubblica amministrazione e dei lavoratori del settore privato e come ogni archivio amministrativo è soggetto ad aggiornamenti dovuti a nuovi inserimenti di dati e a modifiche dei dati già presenti.

I certificati di malattia sono elaborati per data di rilascio da parte del medico curante: si ricorda che la data di inizio prognosi non può essere diversa dalla data di rilascio, ciò consente di trattare il fenomeno non solo con riferimento al flusso dei certificati, ma anche rispetto alla durata complessiva della malattia.

Periodicità

L'aggiornamento dell'Osservatorio avviene con cadenza trimestrale, con l'inserimento di un nuovo trimestre. In via eccezionale la prima pubblicazione a febbraio 2018 si riferisce al III quadrimestre 2017.

Serie storica: biennale

Data di diffusione: Mesi di Febbraio – Maggio – Agosto - Novembre

Visite mediche di controllo

In questa sezione vengono riportate informazioni sulle visite mediche di controllo effettuate da parte dei medici fiscali dell'Inps per verificare la sussistenza della malattia e la congruità della prognosi.

Unità statistica

L'unità statistica è rappresentata dalla visita medica di controllo effettuata.

Fonte dei dati

Per la creazione della sezione delle visite mediche di controllo vengono consultati archivi gestionali. In essi sono contenuti dati identificativi del lavoratore e informazioni sulle visite mediche effettuate (numero del referto, sede di gestione della pratica, tipologia della visita, esito della visita, data della visita, eccetera).

Variabili di analisi

L'Osservatorio contiene le seguenti variabili di analisi:

- Numero di visite mediche di controllo effettuate
- Numero dei giorni di riduzione prognosi

Variabili di classificazione

Data la navigabilità dei dati, dall'Osservatorio si possono costruire tavole statistiche scegliendo da un set di variabili di classificazione, quelle di interesse ed il relativo livello di dettaglio.

- Periodo temporale (variabile gerarchica): anno/trimestre
- Genere
- Classi di età (fino a 19; da 20 a 24; da 25 a 29; da 35 a 39; da 40 a 44; da 45 a 49; da 50 a 54; da 60 a 64; 65 ed oltre)
- Geografia (area/regione)
- Comparto: Pubblico/Privato

- Assicurato/Polo unico (Assicurato/non assicurato per il settore privato; Polo unico/non Polo unico per la pubblica amministrazione)
- Tipo visita: Datoriale / D'ufficio
- Esito: Conferma prognosi, Riduzione prognosi e Assenza a visita/Sconosciuto (assenza giustificata, assenza non giustificata, sconosciuto all'indirizzo)
- Idoneità: con o senza idoneità al lavoro

Caratteristiche dell'elaborazione

Il processo di elaborazione prevede una serie di controlli allo scopo di individuare e superare incompatibilità, anomalie ed errori sistematici o casuali che possono manifestarsi negli archivi amministrativi.

I dati dell'Osservatorio derivano da elaborazioni effettuate sulle informazioni contenute nell'archivio delle visite mediche di controllo effettuate ai lavoratori della pubblica amministrazione e del settore privato e come ogni archivio amministrativo è soggetto ad aggiornamenti dovuti a nuovi inserimenti di dati e a modifiche dei dati già presenti.

Per le visite mediche di controllo è stato preso in esame il numero di referto e attraverso l'esito della visita si è potuta indicare l'idoneità o meno del dipendente alla ripresa al lavoro. Oltre alle date di inizio e fine del periodo di malattia si è tenuto conto anche della data di visita fiscale da parte del medico Inps per poter così calcolare eventuali giorni di riduzione della prognosi.

Periodicità

L'aggiornamento della sezione avviene con cadenza trimestrale con l'inserimento di un nuovo trimestre. In via eccezionale la prima pubblicazione a febbraio 2018 si riferisce al III quadrimestre 2017.

Serie storica: biennale

Data di diffusione: Mesi di Febbraio – Maggio – Agosto - Novembre

3) Indici

Come detto lo scopo dell'osservatorio è monitorare il fenomeno della malattia per i lavoratori dipendenti sia del settore privato che di quello pubblico. Tale fenomeno oltre ad essere osservabile in termini assoluti è analizzato in termini relativi attraverso la costruzione di indici che mettono in relazione le altre due sezioni dell'osservatorio (certificati e visite mediche di controllo).

In particolare sono stati costruiti i seguenti indici:

- *Quota di lavoratori con almeno un giorno di malattia*: rapporto tra numero di lavoratori con almeno un giorno di malattia e numero di lavoratori presenti a dicembre dell'anno precedente, per cento;
- *Numero medio di certificati per lavoratore*: rapporto tra numero certificati e numero di lavoratori presenti a dicembre dell'anno precedente;

- *Giornate medie di malattia per lavoratore con almeno un giorno di malattia*: rapporto tra numero di giornate di malattia e numero di lavoratori con almeno un giorno di malattia;
- *Numero medio di giorni di malattia per certificato*: rapporto tra numero giorni di malattia e numero dei certificati medici;
- *Numero medio di visite per 1000 certificati*: rapporto tra numero di visite mediche di controllo effettuate e numero dei certificati medici, per mille.

Variabili di classificazione

- Periodo: anno/trimestre
- Comparto: Pubblico/Privato
- Assicurato/Polo unico (Assicurato/non assicurato per il settore privato; Polo unico/non Polo unico per la pubblica amministrazione)
- Classi di età (fino a 19; da 20 a 24; da 25 a 29; da 35 a 39; da 40 a 44; da 45 a 49; da 50 a 54; da 60 a 64; 65 ed oltre)
- Genere

Periodicità

L'aggiornamento della sezione avviene con cadenza trimestrale con l'inserimento di un nuovo trimestre. In via eccezionale la prima pubblicazione a febbraio 2018 si riferisce al III quadrimestre 2017.

Serie storica: biennale

Data di diffusione: Mesi di Febbraio – Maggio – Agosto - Novembre